

Ревизионная комиссия по Актюбинской области

**ОТЧЕТ
РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ ПО АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ
ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА АКТЮБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД
(заключение к отчету местного исполнительного органа)**

Актобе 2017 год

ВВЕДЕНИЕ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

2.1. Оценка исполнения поступлений в областной бюджет

2.2. Оценка исполнения доходов областного бюджета

2.2.1. Анализ налоговых поступлений

2.2.2. Анализ неналоговых поступлений

2.2.3. Анализ поступлений от продажи основного капитала

2.2.4. Анализ поступлений трансфертов

2.3. Оценка исполнения расходов областного бюджета

2.3.1. Анализ исполнения затрат областного бюджета

2.3.2. Анализ использования бюджетных кредитов

2.3.3. Приобретение финансовых активов государства

2.3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

РАЗДЕЛ III. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ

3.1. Оценка реализации Программы развития территории на 2016-2020 годы

3.2. Информации о реализации в регионе других программных документов

РАЗДЕЛ IV. ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ

4.1. Оценка эффективности реализации бюджетных инвестиционных проектов

4.2. Оценка эффективности использования бюджетных средств администраторами бюджетных программ

4.3. Оценка эффективности использования активов государства

4.4. Оценка эффективности использования активов субъектов квазигосударственного сектора

РАЗДЕЛ V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

5.1. Выводы

5.2. Рекомендации

ПРИЛОЖЕНИЯ К ОТЧЕТУ

Информация о работе Ревизионной комиссии за отчетный период

РАЗДЕЛ I. КРАТКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В конце отчетного периода акиматом Актыубинской области были скорректированы ранее утвержденные макроэкономические показатели развития области.

**Основные макроэкономические показатели развития Актыубинской области
за 2016 год**

№	Наименование показателя	Факт 2015год	2016 года		Отклонения факт 2016г. (+,-)	
			План	Факт	к факту 2015 года	к плану 2016 года
1	Объем промышленного производства, млн.тенге	1014433,0	970200,0	1202723,6	188291,6	232523,6
2	Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн.тенге	165244,3	130700,0	184800,3	19556,0	54100,3
3	Инвестиции в основной капитал, млн.тенге	349912,0	350000,0	373654,9	23742,9	23654,9
4	Ввод жилья, кв.м.	536,2	478,9	616,6	80,4	137,7
5	Малое и среднее предпринимательство (оперативные данные) -количество зарегистрированных, ед.	50,2	51,9	50,8	0,6	-1,1
6	Розничная торговля, млн.тенге	421814,6	422500,0	490636,0	68821,4	68136,0
7	Число зарегистрированных безработных, человек	1161	1500	1257	96	-243

Актыубинская область является индустриально-развитым регионом Казахстана. В недрах Актыубинской области имеются огромные запасы полезных ископаемых, вследствие чего в регионе получили развитие

горнодобывающая, обрабатывающая, химическая промышленности, производство ферросплавов и др. отрасли.

Объем промышленного производства составил 1202723,6 млн.тенге, при плане 970200,0 млн.тенге, то есть увеличились на 232523,6 млн.тенге или 24,0%, по сравнению с 2015 годом объем производство увеличились на 188290,6 млн.тенге или 18,6%.

Основу обрабатывающей промышленности составляют следующие подотрасли: металлургическая промышленность с удельным весом в отрасли – 10,5 %, черная металлургия -10,5%, производство продуктов питания – 3,9%, химическая промышленность – 2,8%, машиностроение – 2,7%, производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 2,2%, производство кокса и продуктов нефтепереработки – 1,7% и т.д.

Металлургическая промышленность является одним из основных направлений обрабатывающей промышленности области, доля которой составляет 10,5%.

Основные предприятия металлургической промышленности: АЗФ филиал АО «ТНК «Казхром» (ферросплавы), ТОО «Актюбинский рельсобалочный завод» (рельсы 125 м, сортовой прокат), ТОО «Актюбинский завод металлоконструкции» (металлоконструкции, сэндвич панели, блок-боксы), ТОО «Каспий плюс» (металлообработка, крепежные изделия), ТОО «Энерго Альянс» (мелющие шары), ТОО «Улан компаниясы» (металлоконструкций и металлоизделия).

Металлургия в регионе представлена Актюбинским заводом ферросплавов АО «ТНК «Казхром», объем производства составляет 22,1% от казахстанского ферросплава. Номенклатура продукции компании сегодня включает ферросплавы (феррохром, ферросилихром, ферросилиций, ферромарганец, ферросилликомарганец), а также хромовую руду и металлический хром. На внутреннем рынке спрос на ферросплавы невелик, поэтому более 90% продукции «Казхрома» экспортируется в дальнее зарубежье (США, Европу, страны Юго-Восточной Азии).

Аграрно-промышленный комплекс является одним из крупных и социально-значимых секторов экономики области. В структуре валового регионального продукта на долю сельского хозяйства приходится 5,0%.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в отчетном году составил 184800,3 млн.тенге (при плане 130700,0 млн.тенге) или перевыполнено на 41,4%.

Инвестиции в основной капитал в 2016 году составила 373654,9 млн.тенге.

Наиболее привлекательной отраслью для инвестиционных вложений остается горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, доля которой в общем объеме инвестиций составила 67,6%.

По итогам 2016 года по области *введено в эксплуатацию* 616,6 тыс. кв. метров жилья, по сравнению 2015 годом увеличилось на 115,0% (536,2 тыс. кв. метров).

Из общего объема введенного жилья:

-40,1 тыс. кв. метров кредитного жилья для всех категорий через систему жилстройсбережений;

-4,1 тыс. кв. метров арендного жилья для очередников МИО (местный исполнительный орган) за счет средств республиканского бюджета;

-0,6 тыс. кв. метров арендного жилья по программе «Занятость 2020»;

-0,2 тыс. кв. метров коммунального жилья за счет средств местного бюджета;

-289,0 тыс. кв. метров коммерческого жилья;

-282,7 тыс. кв. метров индивидуального жилья.

Увеличение ввода жилья наблюдалось в г.Актобе и двенадцати районах области. Значительный рост наблюдался в Кобдинском (на 1,3%) и Шалкарском (на 1,3%) районах.

Предоставлена возможность обеспечить по области 4953 семьи оборудованными жильем.

Выделенные из республиканского бюджета и Национального фонда на строительство кредитного и арендного жилья в сумме 5574,5 млн тенге освоены полностью (100%).

Приоритетным направлением развития экономики области является развитие малого и среднего бизнеса.

В 2016 году оборот розничной торговли составил 490636,0 млн. тенге или по сравнению с 2015 годом больше на 16,3%, или 68821,4 млн. тенге. Общий объем розничной торговли продовольственных товаров составляет 48,9%, непродовольственных товаров-51,1%.

Количество зарегистрированных безработных по области 1257 человек. Данный показатель по сравнению с прошлым годом увеличился на 96 человек.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

При уточнении областного бюджета Актюбинской области изменениям подвергались его доходы, которые увеличились на 24359392,3 тыс.тенге или 22,6% и затраты на 26247934,6 тыс.тенге или 24,5%, с учетом свободных остатков на начало 2016 года.

В 2016 году не освоены плановые назначения по расходам на 555903,1 тенге.

Исполнение основных параметров местного бюджета на 2016 год

№ п/п	Наименование показателей	Утв. бюджет	Уточ. бюджет	Скорр. бюджет	Исполнение	Откл.скоп. к	млн.тенге
							% исполнение

						утвердж. бюджету	к скорр.бюд жету
1	Доходы	107644,8	132044,2	139831,6	141585,0	32186,8	101,3
2	Затраты	107116,5	133364,5	141191,9	140636,0	34075,4	99,6
3	Бюджетные кредиты	2806,1	13931,1	13931,1	13931,1	11125,0	100,0
4	Погашение бюджетных кредитов	3124,2	3335,1	3335,1	3215,3	210,9	96,4
5	Приобретение финансовых активов	0	123,6	123,6	123,6	123,6	100,0
6	Поступление от продажи финансовых активов государства	0	0	0	0,03	0	0
7	Дефицит (профицит) бюджета	846,3	-12079,9	-12079,9	-9890,4	-11233,6	-
8	Поступление займов	2098,1	12371,5	12371,5	12371,5	10273,4	100,0
9	Погашение займов	2944,4	3155,3	3155,3	3155,3	210,9	100,0
10	Остатки бюджетных средств на конец отчетного года				2189,5		

По состоянию на 1 января 2017 года остатки бюджетных средств составили 2189534,3 тыс.тенге, по сравнению с началом 2016 года уменьшились на 674203,0 тыс.тенге (23,5%).

По итогам анализа поступлений и расходной части бюджета, доходы исполнены на 101,3% и расходы на 99,6%. Перевыполнение плана по доходам обеспечены за счет налоговых поступлений (105,2%) и неналоговых поступлений (138,9%), а не выполнение плана по затратам не обеспечены по следующим функциональным группам: государственные услуги общего характера (99,4%), оборона (99,7%), общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность (99,3%), социальная помощь и социальное обеспечение (98,9%), жилищно-коммунальное хозяйство (99,4%), культура, спорт, туризм и информационное пространство(96,4%),топливно-энергетический комплекс и недропользование (99,6%), сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира (99,7%),

промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность (97,9%) и прочие (99,8%).

2.1. Оценка исполнения поступлений в областной бюджет

Областной бюджет Актюбинской области на 2016 год по доходам был утвержден на 107644764,0 тыс.тенге, с учетом внесенных изменений и дополнений скорректированный план составил 139831558,3 тыс.тенге.

Скорректированный план по доходам исполнен на 141584961,3 тыс.тенге или 101,3%.

2.2. Оценка исполнения доходов областного бюджета

Структура доходной части бюджета

(млн. тенге)

Наименование	Утвержд. бюджет на 2016 год	Уточненный бюджет на 2016 год	Скорр. бюджет на 2016 год	Исполнение поступлений бюджета на 01.01.2017г.	% исполнения
Налоговые поступления	32258,4	32265,4	32265,4	33929,0	105,2
Неналоговые поступления	2765,8	2637,9	2637,9	3664,8	138,9
Поступления от продажи основного капитала	0	0	0	6,0	0
Всего поступлений	35024,2	34903,3	34903,3	37599,8	107,7
Поступления трансфертов	72620,5	97100,8	104928,3	103985,2	99,1
Доходы	107644,7	132004,1	139831,6	141585,0	101,3

В общей сумме доходов налоговые поступления составили 33 928 956,2 тыс.тенге, или 24,0% от общего объема доходов за 2016 год, неналоговые поступления – 3664837,0 тыс.тенге или 2,6%, поступления доходов от продажи основного капитала – 5994,0 тыс.тенге и поступления трансфертов-103985174,1 тыс.тенге или 73,4%.

В 2016 году в результате нескольких корректировок утвержденный план по поступлениям в бюджет, за исключением поступлений трансфертов, уменьшился на 120934,2 тыс.тенге или на 0,4%, в том числе, по неналоговым поступлениям-127934,2 тыс.тенге, наоборот по налоговым поступлениям на 7000,0 тыс.тенге увеличился.

Фактическое поступление налогов и других обязательных платежей в местный бюджет в 2016 году составило 37599787,2 тыс.тенге при скорректированном плане 34903307,8 тыс.тенге или план исполнен на 107,7%.

Увеличение поступления доходов областного бюджета в отчетном году по сравнению с предыдущим годом составило 36 031 186,3 тыс.тенге, или 34,1%. Основным фактором увеличения стало: налоговые поступления на 703 355,7 тыс.тенге, неналоговые поступления на 112 990,5 тыс.тенге, поступления от продажи основного капитала на 5 757,0 тыс.тенге и поступления трансфертов на 35 209 083,1 тыс.тенге.

2.2.1. Анализ налоговых поступлений

Прогнозные показатели по налоговым поступлениям исполнены на 105,2% или на 1663529,2 тыс.тенге. Перевыполнение налоговых поступлений, в основном, обеспечено по кодам «Подоходный налог» план 12378361,0 тыс.тенге, исполнение 12585600,2 тыс.тенге или 101,7%, «Внутренние налоги на товары, работы и услуги» план 8955129,0 тыс.тенге, исполнение 10436812,5 тыс.тенге или 116,5%.

По сравнению с 2015 годом платежи по налоговым поступлениям увеличились на 102,1%.

Согласно предоставленным данным Департамента государственных доходов по Актыобинской области на начало 2016 года образовалась переплата по налоговым поступлениям на сумму 15718608,4 тыс.тенге и на начало 2017 года сумма переплаты составила 17213924,5 тыс.тенге или увеличение по сравнению с предыдущим годом составил 9,5% или 1495316,1 тыс.тенге. Переплата в основном по этим кодам:

<i>№ п/ п</i>	<i>Код №</i>	<i>Наименование</i>	<i>Переплата (млн.тенге)</i>
1	10120 1	Индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты	5847,4
2	10120 2	Индивидуальный подоходный налог с доходов, не облагаемых у источника выплаты	553,9
3	10120 5	Индивидуальный подоходный налог с доходов иностранных граждан, не облагаемых у источника выплаты	12,8
4	10310 1	Социальный налог	4706,0
5	10410 1	Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	2382,1
6	10410 2	Налог на имущество физических лиц	82,6
7	10430 2	Земельный налог с физических лиц на земли населенных пунктов	31,4
8	10430 9	Земельный налог, за исключением земельного налога с физических лиц на земли населенных пунктов	121,5
9	10440 1	Налог на транспортные средства с юридических лиц	61,3
10	10440	Налог на транспортные средства с физических лиц	1497,3

	2		
11	10450 1	Единый земельный налог	49,7
12	10527 4	Все виды спирта и (или) виноматериала, алкогольной продукции, произведенных на территории Республики Казахстан	1348,0
13	10528 4	Бензин (за исключением авиационного) и дизельное топливо, произведенных на территории Республики Казахстан	10,8
14	10530 3	Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников	2,9
15	10530 4	Плата за лесные пользования	0,3
16	10531 5	Плата за пользование земельными участками	76,5
17	10531 6	Плата за эмиссии в окружающую среду	383,5
18	10540 4	Сбор с аукционов	1,4
19	10542 0	Плата за размещение наружной (визуальной) рекламы на объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования областного значения, за исключением платы за размещение наружной (визуальной) рекламы на объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования областного значения, проходящих через территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов	0,2
20	10542 5	Плата за размещение наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в городе областного значения и на транспортных средствах, зарегистрированных в городе областного значения, за исключением платы за размещение наружной (визуальной) рекламы на объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования районного значения, на открытом пространстве за пределами помещений в городе районного значения, селе, поселке и на транспортных средствах, зарегистрированных в районе	35,4
21	10550 2	Фиксированный налог	8,8
22	10711 0	Прочие налоговые поступления в местный бюджет	0,1
Барлыгы			17213,9

Недоимка на начало 2017 года по области составила 970946,0 тыс.тенге и по сравнению с прошлым годом недоимка увеличена на 154888,0 тыс.тенге или на 19,0%.

Разница по следующим кодам:

<i>№ п/ п</i>	<i>Код №</i>	<i>Наименование</i>	<i>Недоимка 01.01.2016г (млн.тенге)</i>	<i>Недоимка 01.01.2017г (млн.тенге)</i>	<i>Разница (млн.тенге)</i>
1	101201	Индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты	196,3	182,2	-14,1
2	101202	Индивидуальный подоходный налог с доходов, не облагаемых у источника выплаты	78,0	145,3	67,3
3	103101	Социальный налог	158,7	187,3	28,6
4	104101	Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	103,3	138,7	35,4
5	104102	Налог на имущество физических лиц	116,2	146,2	30,0
6	104302	Земельный налог с физических лиц на земли населенных пунктов	61,7	51,6	-10,1
7	104309	Земельный налог, за исключением земельного налога с физических лиц на земли населенных пунктов	32,0	35,6	3,6
8	104401	Налог на транспортные средства с юридических лиц	5,3	6,6	1,3
9	104402	Налог на транспортные средства с физических лиц	29,7	30,0	0,3
10	104501	Единый земельный налог	1,4	0,7	-0,7
11	105274	Все виды спирта и (или) виноматериала, алкогольной продукции, произведенных на территории Республики Казахстан	0,6	12,3	11,7
12	105315	Плата за пользование земельными участками	15,8	21,7	5,9
13	105316	Плата за эмиссии в окружающую среду	9,1	5,3	-3,8

14	105425	Плата за размещение наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в городе областного значения и на транспортных средствах, зарегистрированных в городе областного значения, за исключением платы за размещение наружной (визуальной) рекламы на объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования районного значения, на открытом пространстве за пределами помещений в городе районного значения, селе, поселке и на транспортных средствах, зарегистрированных в районе	0,7	0,9	0,2
15	105502	Фиксированный налог	7,2	6,5	-0,7
	Барлығы		816,0	970,9	154,9

2.2.2. Анализ неналоговых поступлений

Прогнозные показатели по неналоговым поступлениям исполнены на 3664837,0 тыс.тенге или на 138,9%. В основном прогноз исполнен по кодам «Доходы от государственной собственности» план 24056,0 тыс.тенге, исполнение 43703,3 тыс.тенге или 181,7%, «Штрафы, пени, санкции, взыскания, налагаемые государственными учреждениями, финансируемыми из государственного бюджета, а также содержащимися и финансируемыми из бюджета (сметы расходов) Национального Банка Республики Казахстан» план 1000500,0 тыс.тенге, исполнение 1199337,3 тыс.тенге или 119,9% и «Прочие неналоговые поступления» план 1613324,8 тыс.тенге, исполнение 2421796,4 тыс.тенге или 150,1%.

По сравнению с 2015 годом платежи по неналоговым поступлениям увеличились на 112990,5 тыс.тенге или 103,2%.

2.2.3. Анализ поступлений от продажи основного капитала

Поступления от продажи основного капитала по коду «Поступления от продажи имущества, закрепленного за государственными учреждениями, финансируемыми из местного бюджета» поступило 5994,0 тыс.тенге.

По сравнению с предыдущим годом платежи увеличилась на 5757,0 тыс.тенге или на 25 раз.

2.2.4. Анализ поступлений трансфертов

Поступления трансфертов в доход областного бюджета в отчетном году, при уточненном плане 97100848,5 тыс.тенге (2015 год-69040622,5 тыс.тенге), при скорректированном плане 104928250,5 тыс.тенге (2015 год-70724379,0 тыс.тенге) исполнен на 99,1% или на 103985174,1 тыс.тенге (2015 год-68776091,0 тыс.тенге). Недопоступления трансфертов, в связи с неисполнением доходной части бюджета Темирского и Хромтауского районов.

Бюджетные изъятия по плану 19445080,0 тыс.тенге, исполнение 18502004,0 тыс.тенге или 95,2%.

Возврат целевых трансфертов по плану 40417,0 тыс.тенге, исполнение 40416,6 тыс.тенге или 100,0%.

Возврат, использованных не по целевому назначению целевых трансфертов план и исполнение 3171,6 тыс.тенге или 100,0%.

Поступления трансфертов из районных (городских) бюджетов на компенсацию потерь областного бюджета план и исполнение составил 216863,0 тыс.тенге или 100,0%.

Возврат сумм неиспользованных (недоиспользованных) целевых трансфертов на развитие, выделенных в истекшем финансовом году, разрешенных доиспользовать по решению Правительства Республики Казахстан план и исполнение 20216,0 тыс.тенге или 100,0%.

Возврат сумм неиспользованных (недоиспользованных) целевых трансфертов, выделенных из республиканского бюджета за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан план и исполнение 38,9 тыс.тенге или 100,0%.

Субвенция по плану и исполнение 8621042,0 тыс.тенге или 100,0%.

Трансферты из республиканского бюджета и Национального фонда поступили 74814605,0 тыс.тенге или 100,0%.

Из специального резерва Правительства Республики Казахстан выделены 1766817,0 тыс.тенге.

По сравнению с 2015 годом объем текущих трансфертов и трансфертов на развитие из республиканского бюджета, из Национального фонда и из специального резерва Правительства Республики Казахстан увеличился на 99,0 % или на 38089517,5 тыс.тенге.

Доля трансфертов из вышестоящих органов в общих доходах областного бюджета в отчетном году составила 73,4%.

2.3. Оценка исполнения расходов областного бюджета

Решением сессии областного маслихата от 11 декабря 2015 года №346 «Об областном бюджете на 2016-2017 годы» утвержден сводный план финансирования на сумму 112 867 046,0 тыс.тенге.

В течение отчетного периода в утвержденный бюджет области 7 раз вносились изменения и дополнения решениями областного маслихата от 18 февраля 2016 года №387, от 30 марта 2016 года №14, от 3 июня 2016 года №25, от 22 июня 2016 года №41, от 17 августа 2016 года №48, от 28 октября 2016 года №69 и от 12 декабря 2016 года №81.

В результате, скорректированный бюджет на 2016 год 158401930,5 тыс.тенге, что выше утвержденного на 45534884,5 тыс.тенге (40,3%).

Кассовое исполнение составило 157 846 027,4 тыс.тенге или 99,6% к скорректированному бюджету, в том числе по затратам-140635971,5 тыс.тенге, бюджетным кредитам-13931123,0 тыс.тенге, приобретением финансовых активов-123603,0 тыс.тенге и погашением займов-3155329,9 тыс.тенге.

2.3.1. Анализ исполнения затрат областного бюджета

Расходы областного бюджета на 2016 год был утвержден в сумме 112867046,0 тыс.тенге. С учетом внесенных изменений и дополнений в течение года уточненный план областного бюджета составил 150574528,5 тыс.тенге и скорректированный план 158401930,5 тыс.тенге.

Расходы областного бюджета за 2016 год исполнены на 157846027,4 тыс.тенге или 99,6% к скорректированному плану, в том числе:

- по затратам местного бюджета на 55925923,8 тыс.тенге или 99,9%;
- по трансфертам из республиканского бюджета на 74356814,4 тыс. тенге или 99,4%;
- по проведению мероприятий за счет резерва Правительства Республики Казахстан -1732191,3 тыс.тенге или 98,0%.
- по субвенциям из республиканского бюджета на 8621042,0 тыс.тенге или 100%;
- по бюджетным кредитам на 13931123,0 тыс.тенге или 100%;
- по приобретению финансовых активов на 123603,0 тыс.тенге или 100%;
- по погашению займов на 3155329,9 тыс.тенге или 100%.

Сумма неосвоенных бюджетных средств за отчетный период составляет 555903,1 тыс.тенге, из них 457790,6 тыс.тенге приходится на целевые трансферты выделенные из республиканского бюджета и Национального фонда. Причина неосвоения:

- экономия по результатам государственных закупок-259057,8 тыс.тенге;

- экономия по фонду оплаты труда-98351,1 тыс.тенге;
 -несвоевременное проведение конкурсных процедур-96755,0 тыс.тенге;
 - невыполнение договорных обязательств-3329,0 тыс.тенге и прочая экономия 297,7 тыс.тенге.

Сумма неосвоенных средств из областного бюджета составляет 98112,5 тыс.тенге (экономия по результатам государственных закупок, остатки и т.д.).

Главным недостатком при использовании трансфертов и средств местного бюджета является неосвоение. Причинами являются недостаточно качественное планирование объема целевых трансфертов, отсутствие ответственности администраторов бюджетных программ на местном уровнях и низкий уровень доступности прямых и конечных результатов бюджетных программ администраторов по государственной программе.

Динамика исполнения затрат по функциональным группам в 2016 году

Наименование функциональной группы	Утвержд. бюджет на 2016 год	Уточненный бюджет на 2016 год	Скорректированный бюджет на 2016 год	Отклонение (скорр.бюджета к утвержд.)		Исполнение	%
				млн.тенге			
				сумма	%		
Затраты всего	107 116,5	133 364,5	141 191,9	34075,4	131,8	140636,0	99,6
Государственные услуги общего характера	1375,8	1701,2	1894,2	518,4	137,7	1883,3	99,4
Оборона	130,0	154,6	154,6	24,6	118,9	154,2	99,7
Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность	5661,9	6394,7	6394,7	732,8	112,9	6351,4	99,3
Образование	16722,8	18641,6	18920,5	2197,7	113,1	18911,9	100,0
Здравоохранение	24522,4	28412,2	28581,3	4058,9	116,6	28575,5	100,0
Социальная помощь и социальное обеспечение	1666,7	1742,3	2302,1	635,4	138,1	2275,6	98,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	2658,7	13146,8	18758,7	16100,0	705,6	18649,0	99,4
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	5463,9	6526,8	6846,1	1382,2	125,3	6599,3	96,4

Топливо-энергетический комплекс и недропользование	1010,4	745,6	745,6	-264,8	73,8	742,9	99,6
Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения	7087,5	11236,4	11263,0	4175,5	158,9	11233,0	99,7
Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность	204,6	305,6	1143,1	938,5	558,7	1119,0	97,9
Транспорт и коммуникации	6860,8	6529,0	6786,8	-74,0	98,9	6783,4	100,0
Прочие	17950,6	21945,4	21518,9	3568,3	119,9	21475,2	99,8
Обслуживание долга	0	2,5	2,5	2,5	0	2,5	100,0
Трансферты	15800,4	15879,8	15879,8	79,4	100,5	15879,8	100,0

Наибольшие средства в областном бюджете на 2016 год использованы на образование (13,5%), здравоохранение (20,3%), жилищно-коммунальное хозяйство (13,3%), сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения (8,0%), прочие (15,3%) и трансферты (11,3%).

Исполнение областного бюджета составляет 99,6%, полностью не освоены функциональные группы: государственные услуги общего характера (99,4%), оборона (99,7%), общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность (99,3%), социальная помощь и социальное обеспечение (98,9%), жилищно-коммунальное хозяйство (99,4%), культура, спорт, туризм и информационное пространство (96,4%), топливно-энергетический комплекс и недропользование (99,6%), сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения (99,7%), промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность (97,9%) и прочие (99,8%).

Основной рост затрат наблюдается по следующим функциональным группам:

-государственные услуги общего характера-518368,5 тыс.тенге или 137,7%;

- общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность-732873,0 тыс.тенге или 112,9%;
 - образование-2197688,0 тыс.тенге или 113,1%;
 - здравоохранение-4058888,5 тыс.тенге или 116,6%;
 - социальная помощь и социальное обеспечение-635336,0 тыс.тенге или 138,1%;
 - жилищно-коммунальное хозяйство-16099987,7 тыс.тенге или 7 раз;
 - культура, спорт, туризм и информационное пространство- 1382284,8 тыс.тенге или 125,3%;
 - сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения- 4175569,1 тыс.тенге или 158,9%;
 - промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность-938508,1 тыс.тенге или 5 раз;
 - прочие-3568318,0 тыс.тенге или 119,9%.
- При этом, в скорректированном бюджете области сокращены затрат по функциональным группам:
- топливно-энергетический комплекс и недропользование-264806,0 тыс.тенге или 73,8%;
 - транспорт и коммуникации- 74054,0 тыс.тенге или 98,9%.

2.3.2. Анализ использования бюджетных кредитов

В отчетном году в область из республиканского и местного бюджета были выделены бюджетные кредиты в сумме 13 931 123,0 тыс. тенге (в 2015 году-10150577,0 тыс.тенге), которые освоены в полном объеме. По сравнению с 2015 годом бюджетные кредиты поступили больше на 3780546,0 тыс.тенге.

Из республиканского бюджета в областной бюджет выделены кредиты на общую сумму 7877034,0 тыс.тенге. Данные кредиты были направлены по следующим программам:

По бюджетной программе 275.013.000 «Предоставление бюджетных кредитов для содействия развитию предпринимательства на селе в рамках Дорожной карты занятости 2020» выделено и освоено 2310 000,0 тыс.тенге (кредиты из республиканского бюджета 500 000,0 тыс.тенге, из Национального фонда 1810 000,0 тыс.тенге). Предоставлены микрокредиты сельским жителям, прокредитовано 991 проект и создано 1094 рабочих мест.

По бюджетной программе 279.046.033 «Кредитование бюджетов районов (городов областного значения) на реконструкцию и строительство систем тепло-водоснабжения и водоотведения» из Национального фонда Республики Казахстан выделены и освоены на сумму 3 968 930,0 тыс.тенге со сроком на 21 лет.

По бюджетной программе «Кредитование бюджетов районов (городов областного значения) на проектирование и (или) строительство жилья» выделено и освоено 1079954,0 тыс.тенге.

По бюджетной программе «Бюджетные кредиты местным исполнительным органам для реализации мер социальной поддержки специалистов» выделено и освоено 318 150,0 тыс.тенге.

По бюджетной программе «Кредитование на содействие развитию предпринимательства в моногородах, малых городах и сельских населенных пунктах» выделено и освоено 200 000,0 тыс.тенге, Расходы направлены на микрокредитование 54 СЧП.

Из местного бюджета выделены кредиты на сумму 6054089,0 тыс.тенге:

По бюджетной программе «Кредитование бюджетов районов (городов областного значения) на проектирование и (или) строительство жилья» выделено и освоено 5335934,0 тыс.тенге.

По бюджетной программе «Бюджетные кредиты местным исполнительным органам для реализации мер социальной поддержки специалистов» выделено и освоено 118155,0 тыс.тенге.

По кредитованию АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» на реализацию государственной инвестиционной политики выделено и освоено 300000,0 тыс.тенге. Расходы направлены на поддержку 50 сельских предпринимателей в рамках Программы «Кен дала» и на поддержку 17 молодых предпринимателей в рамках Программы «Жас Старт».

Кредитование для дочерних организаций АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро» для финансирования малого и среднего бизнеса и микрокредитования сельского населения выделено и освоено 300000,0 тыс.тенге. На эту сумму прокредитовано 225 проектов и создано 410 рабочих мест.

2.3.3. Приобретение финансовых активов государства

В 2016 году на приобретение финансовых активов государства через управление сельского хозяйства по бюджетной программе «Формирование или увеличение уставного капитала юридических лиц» выделено и освоено 73603,0 тыс.тенге (на увеличение уставного капитала АО «НК «СПК «Актобе»).

Также, через управление индустриально- инновационного развития области по бюджетной программе «Формирование или увеличение уставного капитала юридических лиц» выделено и освоено 50000,0 тыс.тенге (на увеличение уставного капитала АО «НК «СПК «Актобе»).

2.3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В конце 2016 года по бюджетным программам образовалась кредиторская задолженность на сумму 33180,1 тыс.тенге (в 2015 году-14671,9 тыс.тенге), по

сравнению с прошлым годом наблюдается увеличение кредиторской задолженности на 18508,2 тыс.тенге.

Основную долю кредиторской задолженности в разрезе администраторов бюджетных программ занимают:

- управление здравоохранения области-87,2 тыс.тенге (47,8 тыс.тенге- в связи с поздним предоставлением подтверждающих документов, 38,2 тыс.тенге- задолженность выявленная по актам сверок);
- аппарат акима области-2370,7 тыс.тенге (1907,9 тыс.тенге- в связи с поздним предоставлением подтверждающих документов, 462,8 тыс.тенге- прочая задолженность);
- управление природных ресурсов и регулирования природопользования области- 148,1 тыс.тенге;
- управление образования области- 494,8 тыс.тенге;
- управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог области- 2832,2 тыс.тенге;
- управление по делам религий области- 108,7 тыс.тенге;
- управление культуры, архивов и документации области- 274,2 тыс.тенге;
- управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области- 7208,9 тыс.тенге удержание 5% от оплаты, связанной со строительством и реконструкцией;
- управление физической культуры и спорта области- 3900,6 тыс.тенге, в связи с поздним представлением подтверждающих документов и недостаточностью средств по плану финансирования по платежам;
- управление строительства, архитектуры и градостроительства области- 15023,8 тыс.тенге по обязательствам, срок оплаты по которым не наступил;
- управление индустриально-инновационного развития области- 555,9 тыс.тенге, в связи с недостаточностью средств по плану финансирования по платежам и т.д.

Основными причинами образования кредиторской задолженностей является позднее представление подтверждающих документов, невыполнение договорных обязательств поставщиками по поставке товаров, задолженность выявленная по актам сверок, в связи с недостаточностью средств по плану финансирования по платежам.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года по областному бюджету составила 72908,1 тыс.тенге (в 2015 году- 45826,7 тыс.тенге), по сравнению с прошлым годом наблюдается увеличение на 27081,4 тыс.тенге.

Наибольшие крупные суммы дебиторской задолженности образовались у следующих администраторов бюджетных программ:

- управление здравоохранения области-5682,6 тыс.тенге;
- аппарат акима области-8339,5 тыс.тенге;

- исполнительный орган внутренних дел, финансируемый из областного бюджета- 1263,2 тыс.тенге;
- управление координации занятости и социальных программ области- 4281,2 тыс.тенге;
- управление образования области- 716,1 тыс.тенге;
- управление по делам религий области- 158,2 тыс.тенге;
- управление культуры, архивов и документации области- 97,8 тыс.тенге;
- управление по вопросам молодежной политики области- 84,0 тыс.тенге;
- управление физической культуры и спорта области- 51285,0 тыс.тенге;
- управление туризма и внешних связей области- 639,9 тыс.тенге;
- управление индустриально-инновационного развития области- 112,4 тыс.тенге.

Основными причинами образования дебиторской задолженностей является суммы, выданные в подотчет (командировочные, текущие расходы), переплата согласно актам сверок.

Резюмируя вышеизложенное, отмечаем, что из-за позднего представления подтверждающих документов, невыполнения договорных обязательств поставщиками по поставке товаров, задолженность выявленная по актам сверок, в связи с недостаточностью средств по плану финансирования по платежам, переплаты согласно актам сверок образовалась кредиторская и дебиторская задолженность, то есть имеет место неэффективное использование бюджетных средств. Также, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается увеличение дебиторской и кредиторской задолженности.

РАЗДЕЛ III. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ

3.1. Оценка реализации Программы развития территории Актыбинской области 2016-2020 годы

Программа развития территории Актыбинской области 2016-2020 годы был утвержден решением Аппарата акима Актыбинской области №361 от 11 декабря 2015 года (решением маслихата области №82 от 12 декабря 2016 года был внесен изменения и дополнения).

В плане мероприятий по реализации Программы в 2016 году предусмотрено 412 мероприятия (в том числе, не требующие финансирования) в том числе: по направлению «Экономика» предусмотрено 114 мероприятий; по направлению «Социальная сфера» предусмотрено 127; по направлению «Общественная безопасность» предусмотрено 26 мероприятий; по направлению «Инфраструктура» предусмотрено 91 мероприятий; по направлению «Экология и земельные ресурсы» предусмотрено 49 мероприятия;

по направлению 5 «Государственные услуги» предусмотрено 5 мероприятия, из 89 целевых индикаторов не исполнено 4 показателя, то есть:

Снижение материнской смертности на 100 тыс. родившихся живыми в 2016 году в области зарегистрировано 3 случая материнской смертности, это в расчете на 19724 родившихся живыми детей, предварительный показатель составляет 15,2 (плановый ЦИ ПРТ - 9,9). В сравнении с 2015 годом (2 случая МС, при 19964 родившихся живыми) показатель составил 10,0, рост составляет 52%.

Удельный вес лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг (в общей численности лиц, нуждающихся в их получении) при плане 99,8% составил 99,2%. В связи с имеющейся очередностью в психоневрологический дом-интернат (29 человек).

Доля неохваченных пассажирским автотранспортным сообщением населенных пунктов при плане 20,0% составляет 56,0%.

Не исполнения данного показателя связано низким охватом сельских населенных пунктов регулярными пассажирскими автобусными перевозкам.

На сегодняшний день из-за нерентабельностью маршрута организация регулярных внутрирайонных перевозок пассажиров и багажа не представляется возможным. Перевозка пассажиров внутри района организовано только на Алгинском (2 маршрута), Темирском (2 маршрута), Кобдинском (1 маршрут), Хромтауском и Каргалинском (по 1 маршруту) районе, в остальных районах перевозка пассажиров не организованы.

Уровень удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами составил 78,2%, при плане 79,5%.

Уровень удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами Актюбинской области составил 78,2%.

Не были достигнуты показатели прямых результатов некоторых направлений в связи с неправильными планированиями при оценке реализации Программы развития территории.

3.2. Информации о реализации в регионе других программных документов

В 2016 году в области реализованы государственные программы «Развитие регионов», «Агробизнес-2020», «Дорожная карта бизнеса-2020».

Ревизионной комиссией по этим государственным программам были проведены государственный аудит и финансовый контроль.

1) При проведении государственного аудита и финансового контроля в рамках аудиторского мероприятия по реализации программы «Развитие регионов» в ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Актюбинской области» сумма охвата составила 2 390 524,9 тыс. тенге. Были выявлены 6 процедурных нарушений на сумму 110091,0 тыс.тенге Бюджетного

кодекса, Закона «О государственных закупках», Приказа Министра финансов РК от 16.02.09 №68 «Об утверждении Инструкции по проведению бюджетного мониторинга».

По итогам государственного аудита направлено предложение об обеспечении соблюдения Бюджетных законодательств, Закона «О государственных закупках» а так же и других законодательств.

2) Ревизионной комиссией по Актюбинской области проведен государственный аудит и финансовый контроль реализации Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020» и использования средств местного бюджета, выделенных Управлению сельского хозяйства Актюбинской области.

Объем средств, охваченный государственным аудитом, составил 8 909516,7 тыс.тенге, в том числе целевые трансферты из республиканского бюджета 1414171,6 тыс.тенге.

В результате государственного аудита в ГУ «Управление сельского хозяйства Актюбинской области» и в 6 встречных проверках в отделах сельского хозяйства и ветеринарии районов области и города Актобе общая сумма выявленных нарушений составила 359,9 тыс.тенге, из которых подлежащий к возмещению и восстановлению 9,9 тыс.тенге полностью восстановлены и возмещены, также выявлены 30 процедурных нарушений.

Основными нарушениями являются не соблюдение требований Правил субсидирования сельхозтоваропроизводителей в сфере сельского хозяйства, утвержденными Приказами министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

3) При проведении государственного аудита и финансового контроля за правильностью использования средств бюджета в рамках программы «Дорожная карта бизнеса-2020» в ГУ «Управление предпринимательства Актюбинской области».

Объем охваченных средств по 13 бюджетным программам составил 5 820613,1 тыс.тенге, в том числе республиканские трансферты – 4 456 579,6 тыс.тенге.

По итогам проведенного аудита установлены нарушения бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан на общую сумму 4228,8 тыс. тенге, из которых 2346,5 тыс.тенге относятся к финансовым нарушениям, которые, согласно классификатору, подлежат возмещению в доход бюджета, из них возмещено 141,6 тыс.тенге.

Кроме того, проведены встречные проверки в Палате предпринимателей Актюбинской области, Актюбинском филиале АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» и Региональном филиале АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» по Актюбинской области.

В результате проведенного аудита установлено следующее:

-В нарушение Бюджетного кодекса Республики Казахстан целевые трансферты использованы не по целевому назначению в сумме 2063,7 тыс. тенге, в том числе в 2014 году на сумму 1051,9 тыс.тенге, в 2015 году – 994,8 тыс.тенге и в 2016 году – 17,0 тыс. тенге.

- В нарушение Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в 2015 году на сумму 1843,5 тыс.тенге приобретены товары, работы, услуги, не предусмотренные утвержденным годовым планом государственных закупок.

- в нарушение раздела «Четвертое направление: Усиление предпринимательского потенциала» Программы в рамках сервисной поддержки на общую сумму 247,0 тыс.тенге были оказаны услуги некоммерческим организациям, не относящимся к субъектам частного предпринимательства.

Было внесено предложение усилить контроль за соблюдением требований Бюджетного кодекса Республики Казахстан, Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 168 и иного законодательства Республики Казахстан, а также усилить контроль за соблюдением условий Программы при выдаче бюджетных субсидий, кредитов, за эффективным и результативным использованием бюджетных средств.

РАЗДЕЛ IV. ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ

4.1. Оценка эффективности реализации бюджетных инвестиционных проектов

В последние годы ежегодно из республиканского, областного бюджета выделяются значительные средства на реализацию инвестиционных проектов и на строительство социальных объектов в области.

Исполнение бюджета развития за 2016 год в разрезе функциональных групп

млн.тенге						
КБ К	Наименование	Утверж. бюджет на 2016 год	Скорр.бю джет на 2016 год	Исполн ение	Отклонен ие от скорр.бюд жета (+,-)	% исполнени е скорр.бюд жету

	ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ	2178,7	6358,8	6326,3	-32,5	99,5
02	Оборона	0,9	0	0	0	0
04	Образование	0	155,0	155,0	0	100,0
05	Здравоохранение	26,7	713,4	709,4	-4,0	99,4
07	Жилищно-коммунальное хозяйство	35,9	574,9	574,7	-0,2	100,0
08	Культура, спорт, туризм и информационное пространство	87,4	346,3	345,7	-0,6	99,8
09	Топливно-энергетический комплекс и недропользование	453,9	188,1	188,1	0	100,0
10	Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения	256,5	344,7	344,7	0	100,0
12	Транспорт и коммуникации	1285,0	1900,9	1898,2	-2,7	99,9
13	Прочие	32,4	2135,5	2110,5	-25,0	98,8

В 2016 году на реализацию инвестиционных проектов выделено 6358810,1 тыс.тенге, освоено 6326269,2 тыс.тенге (99,5%).

Наибольшее средства направлены на развитие сферы здравоохранения-11,2%, жилищно-коммунального хозяйства-9% ,транспорт и коммуникации-30%, прочие-33,4%. По функциональным группам:

Образование

По бюджетной программе «Строительство и реконструкция объектов начального, основного среднего и общего среднего образования» выделено 154997,0 тыс.тенге, освоено 154953,9 тыс.тенге.

Здравоохранение

По бюджетной программе «Строительство и реконструкция объектов здравоохранения» выделено 713405,2 тыс.тенге, освоено 709458,1 тыс.тенге или 99,4%.

Жилищно-коммунальное хозяйство

По бюджетной программе «Газификация населенных пунктов» выделено 524097,9 тыс.тенге, освоено 523982,8 тыс.тенге или 100,0%.

По бюджетной программе «Развитие коммунального хозяйства» выделено 50743,0 тыс.тенге, освоено 50740,9 тыс.тенге или 100,0%.

Культура, спорт, туризм и информационное пространство

По бюджетной программе «Развитие объектов культуры» выделено 78709,0 тыс.тенге, освоено 78615,1 тыс.тенге или 99,9%.

По бюджетной программе «Развитие объектов спорта» выделено 267560,8 тыс.тенге, освоено 267048,7 тыс.тенге или 99,8%.

Топливо-энергетический комплекс и недропользование

По бюджетной программе «Развитие газотранспортной системы» выделено 188127,0 тыс.тенге, освоено 188126,0 тыс.тенге или 100,0%.

Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения

По бюджетной программе «Развитие объектов сельского хозяйства» выделено и освоено 252288,3 тыс.тенге.

По бюджетной программе «Развитие объектов охраны окружающей среды» выделено 92429,0 тыс.тенге, освоено 92428,0 тыс.тенге или 100,0%.

Транспорт и коммуникации

По бюджетной программе «Развитие транспортной инфраструктуры» выделено 1617934,0 тыс.тенге, освоено 1615157,6 тыс.тенге или 99,8%.

По бюджетной программе «Целевые трансферты на развитие бюджетам районов (городов областного значения) на развитие транспортной инфраструктуры» выделено и освоено 282995,4 тыс.тенге.

Прочие

По бюджетной программе «Развитие индустриальной инфраструктуры в рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2020»» выделено 2135523,5 тыс.тенге, освоено 2110474,4 тыс.тенге или 98,8 тыс.тенге.

В связи с отсутствием ответственности администраторов бюджетных программ, выделенные средства полностью неосвоены.

4.2. Оценка эффективности использования бюджетных средств администраторами бюджетных программ

1) При проведении государственного аудита и финансового контроля в ГУ «Управление финансов Актюбинской области» по использованию бюджетных средств сумма охвата составила 45 046 354,5 тыс. тенге. Было выявлено 1 процедурное нарушение.

При проведении государственных закупок, 2 договора подлежащие регистрации в уполномоченном органе (Департамент Казначейства по Актюбинской области), не были своевременно предоставлены для регистрации, данное нарушение противоречит Закону РК от 21 июля 2007 года N 303-III «О государственных закупках» (Утратил силу Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК) пункту 2 статье 40.

Направлено предложение принять меры к должностным лицам, допустившим нарушение по законодательству государственных закупок, а также обеспечить соблюдение норм действующих законодательств.

2) При проведении государственного аудита и финансового контроля в ГУ «Министерство внутренних дел Республики Казахстан Департамент Внутренних дел Актюбинской области» по использованию бюджетных средств сумма охвата составила 10 155 040,0 тыс. тенге. Из них сумма нарушений составила 141 161,1 тыс. тенге и 12 процедурных нарушений. Подлежащие восстановлению и возмещению 615,9 тыс.тенге, из них возмещено 499,0 тыс.тенге.

В результате проведенного аудита были выявлены нарушения Бюджетного кодекса, Гражданского кодекса, Закона о государственных закупках, Закона Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, Постановления Правительства Республики Казахстан от 28 сентября 1999 года № 1464 «О мерах по совершенствованию порядка выплаты заработной платы, стипендии, пенсий, пособий и других денежных выплат за счет бюджетных средств, а также порядка выплаты заработной платы и других денежных выплат государственным предприятиям и акционерным обществам, контрольный пакет акций которых принадлежит государству», Постановления Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года N 1428 «Об утверждении Правил о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан».

Было внесено предложение по усилению контроля при освоении бюджетных средств и при соблюдении норм законодательства о государственных закупках, обеспечить эффективное использование бюджетных средств, а также соблюдение Бюджетного законодательства, законодательства о государственных закупках а так же норм действующих законодательств.

По результатам аудиторского мероприятия в отношении 3 должностных лиц были приняты дисциплинарные административные меры, в том числе наложена 7 административных штрафов на общую сумму 381,7 тыс.тенге.

3) При проведении государственного аудита и финансового контроля по использованию бюджетных средств, выделенных ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог" были проведены встречные проверки в ГУ " Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Айтекебийского района", ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каргалинского района» и ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Актобе» по специфике 268-113 «Целевые текущие трансферты из местного бюджета».

Общий объем средств, охваченных государственным аудитом 11 711 848,4 тыс.тенге. Из них общая сумма установленных нарушений составила 946,3 тыс.тенге. Сумма подлежащая к возмещению 599,0 тыс.тенге полностью возмещена.

В ходе проведенного аудита использования бюджетных средств в учреждении, выявлено несоблюдение требований Бюджетного кодекса, Трудового Кодекса и некоторых Постановлений Правительства Республики Казахстан и по выявленным нарушениям в ГУ «Управлении пассажирского транспорта и автомобильных дорог Актюбинской области», свидетельствуют об отсутствии в ГУ контроля по эффективному использованию активов и обеспечению эффективности и обоснованности бюджетных расходов.

То есть, расходы не предусмотренные в бюджетной заявке на 2014-2015 года были израсходованы из бюджетных средств, в результате неправильного исчисления были выявлены переплаты по заработной плате, отпускным и командировочным.

4.3. Оценка эффективности использования активов государства

При проведении государственного аудита и финансового контроля эффективности управления активами, правильность и достоверность ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности в АО «НК «СПК «Актобе» были проведены встречные проверки в 5 дочерних компаниях.

Объем средств, охваченных внешним государственным аудитом составил 8 349418,0 тыс.тенге. Из них общая сумма установленных нарушений составила 252179,2 тыс.тенге. Сумма подлежащая к возмещению 103509,4 тыс.тенге, объектами были восстановлены и возмещены 2525,8 тыс. тенге.

В ходе проведенного государственного аудита установлено неэффективное использование активов и использование бюджетных средств с нарушением принципа адресности и целевого характера всего на общую сумму 646754,6 тыс.тенге, свидетельствующее о недостаточном контроле за реализацией инвестиционных проектов.

4.4. Оценка эффективности использования активов субъектов квазигосударственного сектора

Государственным аудитом и финансовым контролем управления активами государства в сфере технического и профессионального образования и использования средств бюджета, выделенных на финансирование технического, профессионального и послесреднего образования, по программе «Дорожная карта занятости – 2020» были охвачены средства в сумме 9070219,0 тыс.тенге в ГУ «Управление

образования Актюбинской области» и 15 колледжах. Сумма нарушений составила 24076,6 тыс.тенге, из которых подлежит восстановлению и возмещению 6272,6 тыс.тенге. В ходе аудита были восстановлены и возмещены 4461,7 тыс.тенге, после аудита 1810,9 тыс.тенге.

Нарушения выявлены по Бюджетному, Гражданскому и Налоговому кодексам, Закону РК «О государственных закупках» и других нормативных правовых актов. В ходе аудита было выявлено, что уполномоченным органом в области образования не разработана и не утверждена методика подушевого нормативного финансирования технического и профессионального образования.

В договорах государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным, послесредним образованием не предусмотрены направления подготовки специалистов. При проведении анализа трудоустройства выпускников колледжей было выявлено, что в 2014 году из 3 379 выпускников 31,8% были трудоустроены не по специальности или являются самозанятыми, 9,6% не трудоустроены, в 2015 году из 3 602 выпускников 32,2% являются самозанятыми либо работают не по специальности, 14,2% не трудоустроены.

Проведенный анализ показывает, что показатели запроса специалистов завышены для получения дополнительных средств с бюджета по государственному образовательному заказу. Данные факты указывают на недостаточность контроля и анализа рынка труда со стороны управления образования. В некоторых колледжах материально-техническая база не соответствует требованиям законодательства РК, что приводит к получению некачественного образования. Кроме того, в организациях технического и профессионального образования не внедрена система электронного обучения.

По результатам аудиторских мероприятий в отношении 16 должностных лиц были приняты дисциплинарные и административные меры, в том числе наложен 1 административный штраф на сумму 212,1 тыс. тенге.

РАЗДЕЛ V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

5.1. Выводы

1. Ключевые параметры областного бюджета за 2016 год, с учетом уточнений и корректировок, в основном, исполнены.

2. Всего, в отчетном году местный бюджет уточнялся 7 раз.

В результате, доходы местного бюджета увеличились с 107644764,0 тыс.тенге до 139831558,3 тыс.тенге, расходы с 112867046,0 тыс.тенге до 158401930,5 тыс.тенге, неосвоено 555903,1 тыс.тенге.

3. Главным недостатком при использовании трансфертов и средств

местного бюджета является неосвоение. Причинами являются недостаточно качественное планирование объема целевых трансфертов, отсутствие ответственности администраторов бюджетных программ на местном уровнях и низкий уровень доступности прямых и конечных результатов бюджетных программ администраторов по государственной программе.

4.Нарушения Бюджетного и иного законодательства при планировании и расходовании бюджетных средств допускаются из-за отсутствия должного контроля со стороны администраторов бюджетных программ и руководителей подведомственных юридических лиц, низкого профессионального уровня ответственных исполнителей.

5. В конце 2016 года по бюджетным программам образовалась кредиторская задолженность на сумму 33180,1 тыс.тенге и дебиторская задолженность на сумму 72908,1 тыс.тенге. Из-за позднего представления подтверждающих документов, невыполнение договорных обязательств поставщиками по поставке товаров, задолженность выявленная по актам сверок, в связи с недостаточностью средств по плану финансирования по платежам, переплата согласно по актам сверок образовалось кредиторская и дебиторская задолженность, то есть имеет место неэффективное использование бюджетных средств. Также, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается увеличение дебиторские и кредиторские задолженности.

6. Не были достигнуты показателей прямых результатов некоторых направлений в связи с неправильными планированиями при оценке реализации Программы развития территории.

5.2. Рекомендации

В целях повышения ответственности за планированием и исполнением бюджета, сокращением финансовых нарушений:

- при формировании прогноза социально-экономического развития использовать реальные макроэкономические показатели с учетом внутренних факторов развития экономики, соответственно планирование бюджета должно быть основано на указанных прогнозных показателях, базовых расходах, итогах бюджетного мониторинга и оценке результатов;

- ввести четкую систему мониторинга за реализацией программы развития, в целях оперативного принятия административных и управленческих решений для достижения конечных результатов;

- организовать курсы по бюджетному законодательству, законодательству государственных закупок, законодательству бухгалтерского учета и финансовой отчетности, в целях повышения знаний работников в государственных и квазигосударственных учреждениях первого руководителя, бухгалтеров, специалистов по государственным закупкам, экономистов, с привлечением регионального центра переподготовки и повышения

квалификации государственных служащих аппарата акима Актыбинской области;

- обязать районных акимов и руководителей областных управлений регулярно организовывать техническую учебу по изменению или дополнению законодательств применяемыми при исполнении должностных обязанностей;

- для предотвращения нарушений в ходе исполнения бюджета, обеспечить повышение ответственности администраторов бюджетных программ.

Ревизионная комиссия по Актыбинской области

приложение 1

Информация о работе Ревизионной комиссии за отчетный период

№	Наименование объекта аудита	Объем охваченных средств аудитом (тыс. тенге)	Общая сумма установленных нарушений (тыс. тенге)	Восстановлен ию и возмещению тыс. теңге)	Восстановле но, возмещено (тыс. тенге)
1	ГУ «Управление образования Актыбинской области»	9 070 219,0	24 076,6	6 272,6	6 272,6
2	ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Актыбинской области»	2 390 524,9	110 091,0	0,0	0,0
3	ГУ «Управление финансов Актыбинской области»	45 046 354,5	0,0	0,0	0,0
4	ГУ «Министерство внутренних дел Республики Казахстан Департамент Внутренних дел Актыбинской области»	10 155 040,0	141 161,1	615,9	499,0
5	ГУ «Управление сельского хозяйства Актыбинской области»	8 909 516,7	359,9	9,9	9,9

	области»				
6	ГУ «Управление предпринимательств а Актюбинской области»	5 820 613,1	4 228,8	2 346,5	141,6
7	ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог"	11 711 848,4	946,3	599,0	599,0
8	АО «НК «СПК «Актобе»	8 349 418,0	252 179,2	103 509,4	2 525,8
	Всего	101 453 534,6	533 042,9	113 353,3	10 047,9